



REPUBLIKA HRVATSKA
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA



GRAD VARAŽDIN

www.varazdin.hr · e-mail: varazdin@varazdin.hr

GRADSKO VIJEĆE

KLASA: 011-01/21-01/1

URBROJ: 2186/01-04/5-21-1

Varaždin, 29. siječnja 2021. godine

NACRT

Na temelju članka 33. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 36/09, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20) i članka 45. stavka 1. točke 11. Statuta Grada Varaždina („Službeni vjesnik Grada Varaždina“ broj 3/18 i 2/20) Gradsko vijeće Grada Varaždina na ___ sjednici održanoj dana _____ 2021. godine, donosi

ODLUKU

o izmjenama i dopunama Poslovnika o radu Gradskog vijeća Grada Varaždina

Članak 1.

U Poslovniku o radu Gradskog vijeća Grada Varaždina („Službeni vjesnik Grada Varaždina“ broj 4/14 i 6/14 –ispravak) – (u daljnjem tekstu: Poslovnik), u članku 1. dodaje se stavak 2. koji glasi:

„Izrazi u ovom Statutu koji imaju rodno značenje odnose se jednako na muški i ženski rod.“

Članak 2.

U članku 3. stavak 1. mijenja se i glasi:

„Konstituirajuću sjednicu Gradskog vijeća (u daljnjem tekstu: Vijeće) saziva pročelnik upravnog tijela nadležnog za poslove Vijeća ili službenik kojeg on ovlasti, u roku od 30 dana od objave konačnih rezultata za članove Vijeća“. „

U stavku 2. iza riječi „na“ dodaje se riječ „prvoj“.

Članak 3.

U članku 4. stavak 1. briše se.

U stavku 2. koji postaje stavak 1. riječi “osoba iz prethodnog stavka“ zamjenjuju se riječima“ osoba iz prethodnog članka“ te se ispred riječi “ utvrđuje kvorum“ dodaju riječi otvara sjednicu.“

Članak 4.

U članku 5. stavku 1. riječ “čelnik“ zamjenjuje se riječima “osobe iz članka 3. stavka 1. ovog Poslovnika“.

Članak 5.

U članku 13. stavak 1. mijenja se i glasi:

„Mandat članova Vijeća izabranih na redovnim izborima počinje danom konstituiranja Vijeća i traje do dana stupanja na snagu odluke Vlade Republike Hrvatske o raspisivanju sljedećih redovnih izbora koji se održavaju svake četvrte godine sukladno odredbama zakona kojim se uređuju lokalni izbori, odnosno do dana stupanja na snagu odluke Vlade Republike Hrvatske o raspuštanju predstavničkog tijela sukladno odredbama zakona“.

U stavku 2, iza riječi: „redovnim izborima“ dodaju se riječi: „koji se održavaju svake četvrte godine sukladno odredbama zakona kojim se uređuju lokalni izbori, odnosno do dana stupanja na snagu odluke Vlade Republike Hrvatske o raspuštanju predstavničkog tijela sukladno odredbama zakona“.

Članak 6.

U članku 14. stavku 1. točki 8. riječ „zamjenicima“ zamjenjuje se riječju „zamjeniku“.

Članak 7.

U članku 28., zadnjem stavku riječi: „za rad“ brišu se.

Članak 8.

Članak 32. mijenja se i glasi:

„Gradonačelnik i njegov zamjenik koji je izabran zajedno s njim mogu se opozvati putem referenduma.

Raspisivanje referenduma za opoziv može predložiti:

– 20% ukupnog broja birača u Gradu Varaždinu

– 2/3 članova Vijeća.

Ako je raspisivanje referenduma za opoziv predložilo 20% ukupnog broja birača u Gradu Varaždinu, Vijeće raspisat će referendum za opoziv gradonačelnika, odnosno njegovog zamjenika koji je izabran zajedno s njim u skladu sa zakonom, u dijelu koji se odnosi na utvrđivanje je li prijedlog podnesen od potrebnog broja birača u Gradu Varaždinu.

Ako je raspisivanje referenduma za opoziv predložilo 2/3 članova Vijeća, odluku o raspisivanju referenduma za opoziv gradonačelnika i njegovog zamjenika koji je izabran zajedno s njim Gradsko vijeće donosi dvotrećinskom većinom glasova svih članova Vijeća.

Referendum za opoziv ne može se raspisati samo za zamjenika gradonačelnika.

Referendum za opoziv gradonačelnika i njegovog zamjenika ne smije se raspisati prije proteka roka od 6 mjeseci od održanih izbora ni ranije održanog referenduma za opoziv, kao ni u godini u kojoj se održavaju redovni izbori za gradonačelnika.

Na postupak referenduma za opoziv odgovarajuće se primjenjuju odredbe Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i zakona kojim se određuje provedba referenduma.“.

Članak 9.

U članku 33. riječi “zamjenici“ zamjenjuje se riječju “zamjenik“.

Članak 10.

U članku 34. stavku 2. riječi “zamjenici gradonačelnika“ zamjenjuju se riječima “zamjenik gradonačelnika“.

Članak 11.

U članku 57. stavku 2. riječi “Godišnji obračun proračuna“ zamjenjuje se riječima “Godišnji izvještaj o izvršenju proračuna.“

Članak 12.

U članku 59. stavku 4. riječi “Godišnjim obračunom proračuna“ zamjenjuju se riječima “Godišnjim izvještajem o izvršenju proračuna“.

Članak 13.

U članku 61. iza stavka 2., dodaje se novi stavak 3. koji glasi:

„Ako Vijeće ne donese proračun prije početka proračunske godine, privremeno se, a najduže za prva tri mjeseca proračunske godine, na osnovi odluke o privremenom financiranju, nastavlja financiranje poslova, funkcija i programa Grada i drugih proračunskih i izvanproračunskih korisnika u skladu s posebnim zakonom. Odluku o privremenom financiranju donosi Vijeće u skladu s posebnim zakonom do 31. prosinca na prijedlog gradonačelnika, odnosno povjerenika Vlade Republike Hrvatske te Odbora za financije i proračun.“

Članak 14.

U članku 75. iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

„Gradonačelnik, odnosno drugi ovlašteni predlagatelj akta može podnositi amandmane do zaključenja rasprave o predloženom aktu, u pisanom obliku.

Dosadašnji stavak 2. postaje stavak 3., a stavak 3. postaje stavak 4.

Članak 15.

U članku 84. riječi “godišnji obračun proračuna“ zamjenjuju se riječima “godišnji izvještaj o izvršenju proračuna“.

Članak 16.

Članak 87. mijenja se i glasi:

„Sjednice Vijeća sazivaju se kao redovne i po hitnom postupku.

Sjednicu Vijeća saziva predsjednik Vijeća po potrebi, a najmanje jednom u tri mjeseca. Predsjednik predsjedava sjednicama i predstavlja Vijeće.

Predsjednik je dužan sazvati sjednicu Vijeća na obrazloženi zahtjev najmanje jedne trećine članova Vijeća, u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva. Zahtjev mora biti predan u pisanom obliku i potpisan.

Ukoliko predsjednik Vijeća ne sazove sjednicu u roku iz prethodnog stavka, na obrazloženi zahtjev najmanje jedne trećine članova Vijeća, sjednicu će sazvati gradonačelnik u roku od 8 dana.

Nakon proteka rokova iz stavaka 3. i 4. ovog članka sjednicu može na obrazloženi zahtjev najmanje jedne trećine članova Vijeća sazvati čelnik tijela državne uprave nadležnog za poslove lokalne i područne (regionalne) samouprave. Zahtjev mora biti predan u pisanom obliku i potpisan od članova Vijeća.

Sjednica Vijeća sazvana sukladno odredbama stavaka 3.,4. i 5. ovog članka mora se održati u roku od 15 dana od dana sazivanja.

Sjednica sazvana protivno odredbama ovog članka smatra se nezakonitom, a doneseni akti ništavnima.“

Članak 17.

Iza članka 88. dodaje se novi članak **88.a** koji glasi:

„U slučaju nastupanja posebnih okolnosti koje podrazumijevaju događaj ili određeno stanje koje se nije moglo predvidjeti i na koje se nije moglo utjecati, a koje trenutačno ugrožava pravni poredak, život, zdravlje ili sigurnost stanovništva te imovinu veće vrijednosti, za vrijeme trajanja posebnih okolnosti sjednice Vijeća iznimno se mogu održavati elektroničkim putem u skladu s tehničkim mogućnostima Grada.

Ako se sjednica po odluci predsjednika Vijeća u slučaju iz stavka 1. ovog članka održava izjašnjavanjem elektroničkom poštom, predsjednik u pozivu za sjednicu određuje dan i vrijeme održavanja sjednice, dan i vrijeme u kojem se dostavljaju amandmani i u kojem se ovlašteni predlagatelj izjašnjava o amandmanima, te vrijeme u kojem se glasuje po predloženim točkama dnevnog reda.

Glasuje se izjašnjavanjem u poruci elektroničke pošte ili na obrascu za glasovanje koji se dostavlja službeniku nadležnog upravnog odjela koji sastavlja zapisnik sa sjednice Vijeća. Glasovanje se može provesti i putem programskog rješenja (aplikacije).

Na sjednicu sazvanu i održanu na način propisan u stavku 2. ovog članka primjenjuju se odredbe ovog Poslovnika o rokovima za sazivanje sjednice i dostavu materijala, predlaganju točaka dnevnog reda, dostavu amandmana i glasovanju.

Ako se sjednica po odluci predsjednika Vijeća održava putem video konferencije, na sjednicu sazvanu i održanu putem video konferencije primjenjuju se odredbe ovog Poslovnika o rokovima za sazivanje sjednice, dostavu materijala, predlaganju točaka dnevnog reda, postavljanju vijećničkih pitanja, dostavi amandmana, održavanju reda na sjednici i glasovanju.

Članak 18.

Iza članka 88. a dodaje se novi članak **88. b** koji glasi:

Grad Varaždin dužan je osigurati članovima Vijeća opremu i omogućiti korištenje aplikacija za održavanje elektroničkih sjednica Vijeća, prema svojim materijalnim i tehničkim mogućnostima.

Prilikom preuzimanja opreme iz stavka 1. ovog članka, svaki član Vijeća dobit će službenu adresu elektroničke pošte, putem koje će primati pozive za sjednice Vijeća zajedno s materijalima koji se odnose na predložene točke dnevnog reda za pojedinu sjednicu.

Adresu elektroničke pošte iz stavka 2. ovog članka, član Vijeća je dužan aktivno koristiti tijekom cijelog trajanja njegovog mandata.

Članak 19.

Iza članka 88.b dodaje se novi članak **88.c** koji glasi:

“Elektroničke sjednice Vijeća mogu se održavati korištenjem specijaliziranih aplikacija za videokonferencije putem interneta, putem elektroničke pošte ili na drugi prikladan način koji omogućava evidentiranje, sudjelovanje i glasovanje putem interneta.

Prisustvovanjem elektroničkoj sjednici vijeća smatra se uspješna uspostava te provjera audio i video veze s predsjednikom Vijeća putem odabrane aplikacije ili slanje elektroničke poruke u zadanom vremenu. Svaki izostanak audio i video veze pojedinog člana Vijeća te neodazivanje na provjeru istih smatra se napuštanjem sjednice.

Glasovanje na elektroničkim sjednicama organizirat će se na način koji će svakom pojedinom članu Vijeća omogućiti jasno identificiranje i izjašnjavanje o svakoj točki dnevnog reda, svakoj odluci, zaključku ili drugom pitanju. Glasovat će se na način da se u poruci elektroničke pošte ili na drugi odgovarajući način putem aplikacije za videokonferenciju ili elektroničko glasovanje navede broj i naziv točke dnevnog reda, ili se jasno naznači pitanje o kojem se traži izjašnjavanje uz navođenje “za” ili “protiv” ili suzdržan”, bez potrebe dodatnog obrazlaganja glasovanja.

U pozivu za elektroničku sjednicu navodi se rok za postavljanje pitanja predlagatelju i odgovor na ista, rok za dostavu amandmana i odgovora na podnijete amandmane te krajnji rok za glasovanje nakon čijeg isteka se sjednica smatra završenom. Članovi Vijeća koji se ne očituju na dogovoreni način i do određenog roka, smatraju se suzdržanim.

Na elektroničkoj sjednici Vijeća može se odlučivati o svim pitanjima iz nadležnosti Vijeća propisanim zakonom i Statutom Grada.

Na elektroničkoj sjednici nije moguće tajno glasovanje, osim u slučajevima određenim zakonom.

O elektroničkoj sjednici sastavlja se Skraćeni zapisnik čiji su sastavni dio ispisi poruka elektroničke pošte odnosno elektroničkog glasovanja članova Vijeća, te elektronički zapis održavanja sjednice na odgovarajućim medijima za pohranu podataka na kojima su podaci pohranjeni na način da je onemogućeno naknadno mijenjanje istih. Tijek elektroničke sjednice putem videokonferencije se snima, a snimak odnosno elektronički zapis održavanja sjednice pohranjuje se na službenom poslužitelju Grada Varaždina.

Skraćeni zapisnik s elektroničke sjednice verificira se na prvoj sljedećoj redovnoj sjednici Vijeća.”

Članak 20.

U članku 95. stavku 1. riječ „zamjenicima“ zamjenjuje se riječju „zamjeniku“.

Članak 21.

U članku 96. stavku 6. i stavku 8. riječ: „zamjenici“ zamjenjuje se riječju „zamjenik“.

Članak 22.

U članku 97. stavku 1. riječ „zamjenicima“ zamjenjuje se riječju „zamjeniku“, a u stavku 2. riječ „zamjenici“ zamijeniti riječju „zamjenik“.

Članak 23.

U članku 98. stavak 6. riječ „zamjenici“ zamjenjuje se riječju „zamjenik“.

Članak 24.

U članku 102. stavku 2. riječi „njegovi zamjenici“ zamijeniti riječima „njegov zamjenik“.

Članak 25.

U članku 115. stavku 3. alineji 2. riječi „godišnjem obračunu proračuna“ zamjenjuju se riječima „godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna“.

U istom članku, u stavku 3. alineja 6. mijenja se i glasi:

„-odluci o raspisivanju referenduma, osim ako je raspisivanje referenduma o opozivu gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika koji je izabran s njim predložilo 2/3 članova Vijeća, kada Vijeće tu odluku donosi dvotrećinskom većinom svih članova Vijeća, sukladno zakonu“.

Članak 26.

Članak 123. mijenja se i glasi:

„Sjednice Vijeća su javne. Građani i najviše po tri predstavnika zainteresiranih pravnih osoba, imaju pravo prisustvovati sjednici Vijeća.

Građani i pravne osobe dužni su najaviti svoju nazočnost odnosno nazočnost svojih predstavnika na sjednici Vijeća u pisanom ili elektroničkom obliku najkasnije tri dana prije održavanja sjednice. Građani su dužni navesti broj osobne iskaznice (ili OIB), a pravne osobe su dužne navesti imena i prezimena osoba koje će prisustvovati sjednici, te brojeve njihovih osobnih iskaznica.

Osobe koje su dobile dopuštenje predsjednika Vijeća za prisustvovanje sjednici, mogu prisustvovati sjednici uz predočenje osobne iskaznice ili druge identifikacijske isprave.

Najveći mogući broj osoba koje mogu fizički prisustvovati sjednici Vijeća je 5.

Sjednicama mogu prisustvovati akreditirani novinari, snimatelji i tehničari.

U slučaju prevelikog interesa, predsjednik Vijeća će prilikom izdavanja dopuštenja za prisustvovanje sjednici voditi računa o redosljedu prijave te može ograničiti broj građana koji će prisustvovati sjednicama zbog prostornih uvjeta i održavanja reda na sjednici.

Javnost rada Vijeća osigurava se prijenosom u realnom vremenu audio i video signala putem službenih digitalnih komunikacijskih kanala Grada Varaždina.“

Članak 27.

Ova odluka o izmjenama i dopunama Poslovnika o radu Gradskog vijeća Grada Varaždina stupa na snagu osmog dana nakon objave u „Službenom vjesniku Grada Varaždina“ osim odredbi o konstituirajućoj sjednici, smanjenom broju zamjenika gradonačelnika, početku mandata članova Vijeća te opozivu gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika koji je izabran zajedno s njim, koje stupaju na snagu na dan stupanja na snagu odluke o raspisivanju prvih sljedećih redovnih lokalnih izbora za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te općinske načelnike, gradonačelnika i župane.

**PREDSJEDNIK
GRADSKOG VIJEĆA**

Damir Habijan, dipl.iur.

OBRAZLOŽENJE
Nacrta Odluke o izmjenama i dopunama Poslovnika o radu Gradskog vijeća Grada Varaždina

I. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE ODLUKE O IZMJENAMA I DOPUNAMA POSLOVNIKA O RADU GRADSKOG VIJEĆA GRADA VARAŽDINA

Zakonski temelj za donošenje Poslovnika o radu Gradskog vijeća Grada Varaždina (dalje: Poslovnik) je članak 33. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine „, br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11,144/12,19/13, 137/ 15,123/17, 98/19 i 144/20) i članak 45. st. (1) točka 11. Statuta Grada Varaždina (Službeni vjesnik Grada Varaždina“ broj 3/18 i 2/20). Naime, članak 33. Zakona određuje da se način rada predstavničkog tijela uređuje poslovníkom, u skladu sa Zakonom i Statutom, a donosi se većinom glasova svih članova predstavničkog tijela, dok je člankom 45. Statuta Grada Varaždina utvrđena nadležnost Gradskog vijeća za donošenje Poslovnika, pa tako i njegovih izmjena i dopuna.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI I SVRHA KOJA SE ŽELI POSTIĆI IZMJENAMA I DOPUNAMA POSLOVNIKA

Hrvatski sabor dana 15. prosinca 2020. godine donio je **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi** („Narodne novine“ br. 144/20). Odredbom članka 32. spomenutog Zakona jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su uskladiti svoje statute i druge opće akte s odredbama ovog Zakona u roku 60 dana od dana njegovog stupanja na snagu. Zbog navedenog, Odbor za statutarno – pravna pitanja utvrdio je Nacrt izmjena i dopuna Statuta Grada Varaždina koji se trenutno nalazi na savjetovanju s javnošću.

Istog dana donesen je i **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnim izborima**.

U nastavku obrazloženja ukratko se napominju bitna pitanja promjene sustava lokalne i područne (regionalne) samouprave u spomenutim izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi koji predstavlja sustavni zakon za ova pitanja te izmjene i dopune Zakona o lokalnim izborima, kao dio ovog sustava. Na ovaj način jednostavnije se mogu pratiti promjene u Nacrtu izmjena Poslovnika o radu Gradskog vijeća Grada Varaždina (dalje: Poslovnik), obzirom da su promjene posljedica izmjena i dopuna oba Zakona.

I. Kao prvo, **Izmjene Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi** prvenstveno su usmjerene optimizaciji i poboljšanju sustava lokalne i područne (regionalne) samouprave kroz niz mjera kao što je:

- jačanje participativne demokracije, odnosno neposrednog sudjelovanja građana u odlučivanju kroz uređivanje pitanja zborova građana, zatim preciznije uređivanje prava građana na predlaganje donošenja određenog akta ili rješavanje određenog pitanja te podnošenja peticija kao novi oblik neposrednog sudjelovanja građana u odlučivanju, te nomotehničko uređenje odredbi koje se odnose na referendum
- smanjenje broja lokalnih dužnosnika i to zamjenika gradonačelnika i župana u odnosu na broj stanovnika, tako da će Grad Varaždin u narednim lokalnim izborima birati, pored

gradonačelnika, samo jednog, a ne dva zamjenika. Isto tako ukidaju se zamjenici općinskih načelnika, i gradonačelnika manjih gradova (ispod 10.000 stanovnika) te se smanjuje broj članova predstavničkih tijela također u odnosu na broj stanovnika, što će doprinijeti znatnim uštedama u proračunima jedinica. Tako Gradsko vijeće broji 21 člana, a ne 25.

- reguliranje prava članova predstavničkih tijela na opravdani izostanak s posla, sukladno sporazumu s poslodavcem, u smislu olakšavanja izostanka s posla članova predstavničkih tijela

- propisivanje obveza jedinica na javno objavljivanje informacija o trošenju proračunskih sredstava na način da te informacije budu lako dostupne i pretražive te proširenje kruga ovlaštenih predlagatelja odluke o privremenom financiranju, kada nije donesen proračun u zakonskom roku. Naime, znamo da je gradonačelnik, odnosno načelnik i župan jedini predlagatelj proračuna, pa tako i odluke o privremenom financiranju. Zakon sada daje mogućnost da ovu odluku može podnijeti i tijelo koje se odredi Poslovníkom, u cilju otklanjanja nepotrebnih prijevremenih izbora. Za Grad se predlaže da to bude Odbor za financije i proračun

- uvođenje mogućnosti iznimnog **održavanja**, a ne samo sazivanja, sjednica predstavničkih tijela elektroničkim putem u slučaju nastupanja posebnih okolnosti, za vrijeme trajanja tih okolnosti. Radi transparentnosti i zakonitosti u održavanju takvih sjednica Zakon propisuje da se to pitanje regulira detaljnije Poslovníkom, što je dio ovog Nacrta

- propisivanje dodatnih razloga za raspuštanje Gradskog vijeća, u smislu njegovog raspuštanja, pored sadašnjih razloga i ako ne raspiše referendum na prijedlog birača kada je utvrđeno da je podnesen dovoljan zakonski broj, zatim kada ne raspiše referendum za opoziv gradonačelnika i zamjenika načelnika kad je raspisivanje predložilo 20% ukupnog broja birača u Gradu te ako ne donese proračun u zakonskom roku od dana objave Visokog upravnog suda RH kojoj je proračun ukinut u postupku ocjene zakonitosti općeg akta, osim u slučajevima propisanim izmjenama Zakona.

- nomotehnički se uređuju i odredbe koje se odnose na raspuštanje predstavničkih tijela i imenovanje povjerenika Vlade RH te pitanja prava dužnosnika kada dužnost obavljaju profesionalno .

II. U drugom dijelu napomena Poslovník je nužno izmijeniti zbog slijedeća pitanja:

- uređivanja sazivanja konstituirajućih sjednica Gradskog vijeća, kao i određivanje osobe ovlaštene za njeno sazivanje koje je bitno izmijenjeno, i to na način da ih saziva pročelnik upravnog tijela nadležnog za poslove predstavničkog tijela ili službenik kojeg on ovlasti. Ako u jedinici nije imenovan pročelnik upravnog tijela nadležnog za poslove predstavničkog tijela, ili službenik ovlašten za obavljanje poslova tog pročelnika, konstituirajuću sjednicu sazvat će čelnik tijela državne uprave nadležnog za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu ili osoba koju on ovlasti.

- uvođenje mogućnosti iznimnog **održavanja** sjednica Gradskog vijeća i elektroničkim putem u slučaju nastupanja posebnih okolnosti, za vrijeme trajanja tih okolnosti, a ne samo sazivanje koje imamo i sada uređeno, kako je prethodno napomenuto

- uređivanje načina održavanja sjednica Gradskog vijeća koje se održavaju elektroničkim putem, te s tim u vezi evidentiranje članova Vijeća, način glasovanja, vođenje zapisnika, snimanja elektroničkih sjednica te osiguravanja javnosti tako održanih sjednica, kao i ostala pitanja koja će doprinijeti kvalitetnijem održavanju tih sjednica

- proširenje kruga ovlaštenih predlagatelja za donošenje odluke o privremenom financiranju koje je prethodno obrazloženo i koje spada u Poslovníčki sadržaj, kako to Zakon propisuje

- usklađivanje odredbi Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi na čiji sadržaj utječu konkretne promjene, kao npr. o zamjenicima gradonačelnika kojih više nema, već se radi o jednom zamjeniku i sl. formalnog usklađenja

- nomotehničko usklađivanje pojedinih odredbi Zakona.

III. Pored obveze usklađivanja Poslovnika sa navedenim Zakonima, također ga moramo uskladiti i sa **izmjenama i dopunama Statuta Grada** kojeg smo mijenjali u 2020. godini zbog donošenja prethodnog Zakona o izmjenama i dopunama zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 98/19), kao slijed promjena u Zakonu o sustavu državne uprave. Naime, temeljem tog Zakona s 1. siječnja 2020. godine prestali su postojati uredi državne uprave u županijama, a poslovi tog ureda povjereni su Županijama, osim poslova upravnog i inspekcijskog nadzora te nadzora zakonitosti općih akata koji se, ovisno o upravnom području, stavljaju u nadležnost tijela državne uprave temeljem posebnih propisa.

Nestankom ureda državne uprave u županijama više se ne utvrđuje ni podjela tijela državne uprave na središnja i prvostupanjnska tijela državne uprave. U tom smislu prethodnim izmjenama Statuta izraz središnje tijelo državne uprave zamijenili smo izrazom tijelo državne uprave, u svim odredbama u kojima se navode, u određenom broju i padežu.

Isto tako izmijenjene su i odredbe o nadzoru zakonitosti općih akata Gradskog vijeća na način da se opći akti obvezno dostavljaju nadležnom tijelu državne uprave u čijem je djelokrugu opći akt, a ne više predstojniku ureda, te je Statut u tom dijelu izmijenjen na način da umjesto predstojnika Ureda državne uprave u Varaždinskoj županiji stoji nadležno tijelo državne uprave u čijem je djelokrugu opći akt, također u svim odredbama gdje se navode, u odgovarajućem padežu.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE OPĆEG AKATA TE NAČIN KAKO ĆE SE OSIGURATI

Za provedbu predloženih izmjena i dopuna Poslovnika o radu Gradskog vijeća Grada Varaždina nije potrebno osigurati sredstva u proračunu Grada Varaždina.

IV. OBRAZLOŽENJE ODREDBI NACRTA ODLUKE O IZMJENAMA I DOPUNAMA POSLOVNIKA O RADU GRADSKOG VIJEĆA GRADA VARAŽDINA

Izmjene Poslovnika usklađene su s prethodno navedenim promjenama u sustavu lokalne i područne (regionalne) samouprave, u dijelu odredbi Zakona koje su predmet sadržaja Poslovnika i koje s tim u vezi moramo izmijeniti, ili ga dopuniti s novinama iz Zakona.

Kako Nacrt izmjena i dopuna Poslovnika sadržava veći dio formalnog usklađenja odredbi sa zakonima, to se one u nastavku ne obrazlažu. Radi se o usklađivanju odredbi Poslovnika u dijelu u kojima se navode zamjenici, umjesto zamjenika gradonačelnika, zatim naziv akta Godišnji obračun proračuna mijenja se u naziv Godišnji izvještaj o izvršenju Proračuna i sl.

1. Novina u Nacrtu je sazivanje konstituirajuće sjednice koju saziva pročelnik Upravnog odjela nadležan za poslove Vijeća ili osoba koju on ovlasti, a ne čelnik državnog tijela nadležnog za poslove lokalne i područne (regionalne) samouprave. Sazivač i otvara konstituirajuću sjednicu i ostala pitanja ove sjednice ostaju ista u preostalom sadržaju članka 4. i 5. sadašnjeg Poslovnika, sa promjenom o osobi koja saziva konstituirajuću sjednicu.

2. Što se tiče mandata Vijeća, on se ne mijenja osim što se odredba članka 13. dopunjuje sadržajem iz Zakona koji se odnosi da se izbori održavaju svake četvrte godine kojim se uređuju lokalni izbori.

3. O opozivu gradonačelnika i njegovog zamjenika referendumom izmijenjena je cijela odredba članka 32. Poslovnika radi preciziranja i razlikovanja opoziva od raspisivanja referenduma za druga pitanja, gdje se ovdje prijedlog 20% građana ili 2/3 članova Vijeća kao predlagatelja ne dostavlja državnom tijelu na kontrolu već Vijeće donosi odluku na jedan ili drugi prijedlog, ako su prijedlozi zakoniti. Kada je predložen opoziv od strane 2/3 članova Vijeća tada se takva odluka donosi dvotrećinskom većinom glasova svih članova Vijeća. Odredba sadrži i pitanje da se referendum ne raspisuje za zamjenika gradonačelnika te da se ne smije raspisati prije proteka roka od 6 mjeseci od održanih izbora. (čl. 8. Nacrta).

4. O predlagatelju odluke o privremenom financiranju, novina je što, pored gradonačelnika, koji je po Zakonu jedini predlagatelj proračuna i nadalje, ovu odluku može predložiti i drugi ovlašteni predlagatelj utvrđen Poslovníkom, što je u našem Nacrtu Odbor za financije i proračun, a razlog tih novina je u tome da se izbjegnu nepotrebni prijevremeni izbori. (čl. 13. Nacrta).

5. Člankom 14. Nacrta regulira se situacija da gradonačelnik, odnosno drugi ovlašteni podnositelji amandmana, kad su predlagatelji akta, mogu podnositi amandmane do zaključenja rasprave o predloženom aktu, što do sada nije bilo regulirano i činilo je nedostatak u provedbi amandmanske procedure.

6. Kod sazivanja sjednica cijela odredba sadašnjeg članka 87. Poslovnika je zamijenjena zbog dopune da sjednice saziva predsjednik po potrebi, a najmanje jednom u tri mjeseca, kako propisuje Zakon, te da predsjedava sjednicama i predstavlja Vijeće. Ostali rokovi u daljnjim sazivanjima sjednica, ukoliko je ne sazove predsjednik usklađeni su sa Zakonom, a postupak svih ovlaštenih tijela za saziv u tim situacijama je ostao isti. (čl. 16. Nacrta).

Kod mogućnosti održavanja sjednica elektroničkim putem, što je novina iz Zakona, predlaže se ta mogućnost. Naime, Zakonom je određeno da se to pitanje omogućava samo u slučaju nastupanja posebnih okolnosti koje podrazumijevaju događaj ili određeno stanje koje se nije moglo predvidjeti i na koje se nije moglo utjecati, a koje trenutačno ugrožava pravni poredak, život, zdravlje ili sigurnost stanovništva te imovinu veće vrijednosti, za vrijeme trajanja posebnih okolnosti. Zakon također obvezuje na to da se način održavanja takvih sjednica i rada uredi Poslovníkom. Upravo zbog te obveze, u konzultaciji sa strukom i informatičkim i elektroničkim mogućnostima predlažu se nove odredbe koje uređuju i razrađuju ovo pitanje (čl.88.a, 88.b, 88.c Nacrta).

7. Kod odlučivanja većinom glasova svih članova Vijeća je novina da se i o odluci o raspisivanju referenduma, pored pitanja iz čl. 115. sadašnjeg Poslovnika, glasuje na isti način, osima ako je opoziv predložila 2/3 članova Vijeća tada se o toj odluci glasuje dvotrećinskom većinom glasova svih članova Vijeća. (čl. 24 . Nacrta)

8. O javnosti rada doraden je broj moguće prisutnih građana i pravnih osoba na sjednice Vijeća, te način kontrole u odnosu na prostorne mogućnosti te je preciziran način odobravanja. (čl. 27. Nacrta)

9. Zadnjom odredbom uređeno je pitanje objave i stupanja na snagu predloženog Nacrta, na način da stupaju na snagu osmog dana nakon objave u „Službenom vjesniku Grada Varaždina“. Odredbe o konstituirajućoj sjednici, smanjeni broj zamjenika gradonačelnika i mandat vijećnika stupaju na snagu na dan stupanja na snagu odluke o raspisivanju prvih slijedećih redovnih lokalnih izbora za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te općinske načelnike, gradonačelnike i župane.

